

چکیده

شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی مجالی برای تعامل بیشتر ارکان حاکمیت بخصوص قوه مجریه با بخش خصوصی است که از یک سو بتواند نسبت به رفع موانع کسب و کار و تسهیل فعالیتهای اقتصادی تشریک مساعی بیشتر نمایند و از دیگر سو به منطقی کردن اندازه دولت و توسعه سهم بخش خصوصی در اقتصاد کشور بیانجامد.

شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خوزستان و دبیر خانه متبوع از اواخر سال ۹۲ فعالیت خود را آغاز کرده و تا پایان سال ۱۳۹۳، فقط اقدام به برگزاری دو جلسه شورای گفت و گو نموده است.

این شورا، از ابتدای سال ۹۴، نقش آفرینی بیشتری داشته است، بنحوی که از سال ۱۳۹۴ الی نه ماهه اول سال ۱۳۹۷ اقدام به برگزاری ۳۲ جلسه شورا نموده و در طی این جلسات، بالغ بر ۵۷ موضوع در بخش های گوناگون اقتصادی در دستور کار قرار گرفته است؛ لازم به تصریح است به لحاظ موضوعی حوزه های امور مالیاتی، تجارت خارجی، کشاورزی و آبیاری پروری و راه و شهرسازی و مدیریت شهری بیشترین سهم را از کل موضوعات طرح شده در جلسات شورا به خود اختصاص داده اند.

شایان ذکر است در طی ۳۲ جلسه برگزار شده شورا ۱۶۶ تصمیم در حوزه های مختلف اقتصادی مصوب شده است.

نکته حائز اهمیت اینکه شورای گفت و گوی استان، با توجه ظرفیت های ویژه استان در بخش کشاورزی و نقش این بخش در امنیت غذایی کشور به منظور تسهیل و رفع موانع کسب و کار فعالان بخش کشاورزی، جلسات متعددی را برگزار نمود، لذا بر اساس بررسی های انجام شده حوزه کشاورزی و آبیاری پروری با سهم ۱۶ درصد بیشترین سهم از مصوبات شورای استان را به خود اختصاص داده است.

پس از بخش کشاورزی، بیشترین سهم مصوبات شورا، مربوط به حوزه تجارت خارجی و گردشگری با سهم ۱۳ درصد، امور مالیاتی ۱۲ درصد و راه و شهرسازی و مدیریت شهری با سهم ۱۱ درصد می باشد.

همچنین، بالغ بر ۸۹ درصد مصوبات شورا با ماهیت استانی و ۱۱ درصد مصوبات با ماهیت ملی می باشند، که طبق ماده ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، مصوبات ملی و فراگیر جهت بررسی و تصمیم گیری به دبیرخانه شورای مرکز ارسال شده اند. بر این اساس موضوعاتی از جمله ماده ۶۴ قانون مالیات های مستقیم، ماده ۷۷ قانون مالیات های مستقیم، ماده ۵ قانون بیمه تأمین اجتماعی کارگران ساختمانی، ماده ۱۵۰ قانون ثبت اسناد و املاک کشور موضوعاتی می باشند که در دستور کار شورای مرکز و یا کمیته موضوع ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه ششم توسعه کشور قرار گرفته اند.

بواسطه پیگیری های انجام شده توسط دبیرخانه شورا، از تعداد ۱۴۸ مصوبات استانی، ۶۳ درصد مصوبات اجرا شده و ۳۰ درصد آن در حال پیگیری و ۷ درصد آن نیز جزء مصوبات اجرا نشده محسوب می شوند.

از جمله اقدامات دبیرخانه در راستای ارتقاء سطح کیفیت دستور جلسات مطروحه در صحن اصلی شورا، بررسی و مطالعات کارشناسی موضوعات از طریق برگزاری جلسات هم اندیشی، بهره مندی از نظرات مشاورین و کارشناسان ذیربط می باشد، که بر این اساس در طی سال های ۹۶ الی (نه ماهه) ۹۷ تعداد ۳۵ جلسه کارگروه کارشناسی جهت بررسی موضوعات برگزار شده است.

این شورا، ضمن بهره مندی از ظرفیتهای اتاق های خرمشهر و آبادان و تعیین رؤسای اتاق های مذکور به عنوان اعضای شورای گفت و گوی خوزستان، مشکلات و مسائل مربوط به اتاقهای مذکور را نیز در جلسات شورا مطرح نموده است که از جمله آن می توان به مشکلات امور مالیاتی اتاق خرمشهر اشاره نمود.

در خصوص ارتباط و تعامل با تشکل های اقتصادی استان و بهره مندی از تجربیات و نقطه نظرات ایشان در شناسایی مشکلات اقتصادی استان و ارائه راه حل های مناسب و کارا، دبیرخانه شورا تعداد ۱۹ فراخوان، طی سال های ۱۳۹۴ الی نه ماهه اول ۱۳۹۷ به تشکل های اقتصادی ذیربط ارسال نمود به نحوی که برخی از دستور جلسات مطروحه در صحن شورا از سوی تشکل های اقتصادی مطرح شده اند.

جلسات شورای استان، اغلب با حضور مستمر استاندار (رئیس شورا) تشکیل شده و از رسمیت برخوردار بوده اند. اما نکته حائز اهمیت آن است که در بین نمایندگان قوای سه گانه، صرفاً نمایندگان دولت در جلسات حضور یافته و نمایندگان مجلس و قوه قضائیه مشارکت کم رنگی در جلسات برگزار شده داشته اند، لازم به تصریح است در طی ۳۲ جلسه برگزار شده فقط در یک جلسه و فقط یک نفر از چهار نماینده مجلس عضو شورا در جلسات حضور داشته و نمایندگان قوه قضائیه نیز در ۳ جلسه از جلسات برگزار شده حضور یافته اند.

دبیرخانه شورای استان در طی سال های اخیر سعی نموده است همسو با اهداف دبیرخانه مرکز گام برداشته و سطح تعامل خود را افزایش دهد، در این راستا مواردی از جمله راهکارهای توسعه صادرات به کشورهای مرزی (عراق و عمان)، توسعه و رونق گردشگری، ماده ۵۹ قانون ثبت اختراعات، طرح های صنعتی و علائم تجاری و بازآفرینی شهری، موضوعات پیشنهادی دبیرخانه شورای گفت و گوی مرکز می باشند، که در جلسات شورای استان مورد بررسی قرار

مقدمه

شناسایی موانع و مشکلات توسعه اقتصادی و اجتماعی کشور و ایجاد تعامل و همکاری و هم افزایی بین مدیران دولتی و بخش خصوصی، تعاونی و اصناف همواره از دغدغه های اصلی دولت ها بشمار می رود. تجربه نشان داده است که دولت یا بخش خصوصی به تنهایی نمی تواند به شناسایی مشکلات موجود، ارائه راه حل و اجرای آنها بپردازد، و لذا آنچه می تواند موجب یکپارچگی و توسعه شود تعامل بین دولت و بخش خصوصی است که امروزه به عنوان یک رویکرد جدید شناسایی شده و بعنوان راه حل مشکلات تولید کنندگان و سرمایه گذاران، در محافل سیاست گذاری کشورهای مختلف مطرح است.

در ایران نیز شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی بعنوان نهادی مشورتی با هدف ایجاد تعامل سازنده بین بخش های حاکمیتی با بخش خصوصی و تعاونی در راستای بهبود فضای کسب و کار کشور تشکیل و از اوایل سال ۹۰ با تصویب ماده ۷۵ قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵، فعالیت خود را آغاز نمود؛ اصلی ترین وظایف شورای مذکور بررسی قوانین و مقررات محل کسب و کار و ارائه راهکارهای اجرایی مناسب به مراجع ذیربط می باشد، که در ماده ۱۱ قانون بهبود محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶ و نیز ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰ بر وظایف شورا تأکید شده است.

بر این اساس به استناد ماده ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار نیز، شورای استان نیز با وظایف مشابه و ترکیبی متناظر با اعضاء شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی مرکز به ریاست استاندار برگزار می شود و به بررسی مشکلات و معضلات فعالان اقتصادی استان و در برخی از موارد موضوعاتی در سطح ملی و فراگیر می پردازد.

گزارش پیش رو مشتمل بر چهار بخش است که در بخش اول وضعیت جلسات شورا (تعداد جلسات، مصوبات، دستور کار) از سال ۱۳۹۴ الی نه ماهه اول سال ۱۳۹۷ مورد بررسی قرار گرفته است، در بخش دوم، گزارش تفصیلی اقدامات و پیگیری های دبیرخانه در راستای اجرایی شدن مصوبات بیان شده است، در بخش سوم وضعیت حضور اعضاء اصلی شورا مورد بررسی قرار گرفته و در بخش چهارم به اقدامات دبیرخانه در زمینه تعامل با تشکل های اقتصادی و نیز برگزاری جلسات کارشناسی اشاره شده است.

